



COMMUNAUTE DE COMMUNES DU PAYS DE QUESTEMBERT

PROJET DE TERRITOIRE 2022

EXERCICE DE PROSPECTIVE EXPLORATOIRE

Janvier – Avril 2007

SOMMAIRE

✘	LA COMMANDE	p.03
✘	LA DEMARCHE PROSPECTIVE	p.04
✘	LE GROUPE – EXPERT	p.05
✘	LE PARCOURS SUIVI	p.06
✘	LES SCENARIOS & LEUR PROBABILISATION	p.08

Annexes

✘	BRAIN STORMING PROSPECTIF	p.26
✘	ITEMS TRAITES PAR L'ABAQUE DE REGNIER	p.30
✘	ITEMS RETENUS POUR MODELISATION	p.38
✘	MATRICE D'ANALYSE STRUCTURELLE	p.42
✘	CARTOGRAPHIE STRUCTURELLE	p.43
✘	ITEMS IMPROBABLES ou INDECIS	p.44
✘	MATRICE ACTEURS – OBJECTIFS	p.47
✘	BIBLIOGRAPHIE	p.49

LA COMMANDE

Par Appel d'Offres en date du 10 Octobre 2006, la Communauté de Communes du Pays de Questembert (CCPQ) proposait un Cahier des Charges portant sur son « **Projet de Territoire** » comportant à la fois un état des lieux et une considération sur les problématiques du sujet et leur traduction opérationnelle.

Le groupe FUTUROUEST étant spécialisé dans les travaux d'application de La Démarche Prospective, une investigation préalable téléphonique a été opérée auprès de responsables de la CCPQ.

In fine, le Groupe FUTUROUEST décidait d'apporter réponse à la demande de la Communauté de Communes du Pays de Questembert.

Cependant, il le faisait avec son expertise propre, à savoir :

- ne pas respecter strictement la chronologie des opérations prévues au Cahier des Charges ;
- **mettre en œuvre une application de La Démarche Prospective ;**
- de fait, situer la problématique à l'horizon **2020 / 2022** ;
- avoir la certitude de pouvoir œuvrer dans un cadre participatif et coopératif de co-production, celle-ci reposant notamment sur la mobilisation d'un Groupe – Expert pluridisciplinaire.

L'offre du Groupe FUTUROUEST fut remise par dossier en date du 02 Novembre 2006.

Comme d'autres propositions, celle de FUTUROUEST a été auditionnée par une Commission ad hoc, le 04 Décembre 2006.

La proposition du Groupe FUTUROUEST fut définitivement validée le 13 Décembre 2006 et la réunion technique de lancement de l'opération s'est tenue le 19 Décembre 2006 à Questembert.

LA DEMARCHE PROSPECTIVE

La Démarche Prospective (LDP), plus souvent appelée d'une manière raccourcie « La Prospective » est une discipline fondée au tournant des années 1950 – 1960 par Gaston BERGER, Bertrand de JOUVENEL et Pierre MASSE.

L'idée essentielle est de mettre l'anticipation au service de l'action.

« Explorer ce qui peut advenir, les futurs possibles, pour dégager ce qui peut être fait, les politiques et les stratégies ».

La Démarche Prospective repose sur les principes opératoires suivants :

- ⇒ Démarche globale et transversale
- ⇒ Mariage du quantitatif et du qualitatif
- ⇒ Examen des faits porteurs d'avenir
- ⇒ Recherche des ruptures, des bifurcations, des discontinuités
- ⇒ Acteurs et facteurs structurants

Par ailleurs, La DP ne se préoccupe que de **long terme**, au minimum dix ans.

A l'horizon choisi, 10, 15, 20 ou 30 ans, elle se préoccupe essentiellement des **probabilités** de survenance de tel ou tel évènement, positif ou négatif.

Par déontologie, elle s'applique dans un **cadre coopératif et participatif**.

*A la différence notable des travaux de prévision classique qui expriment sur un mode volontariste l'existence d'un scénario radieux, d'un scénario noir et d'un scénario médian – ce dernier étant très souvent choisi parce que ne remettant pas grand-chose en cause mais rapidement voué à l'obsolescence -, **l'application rigoureuse de La Démarche Prospective conduit à mettre en évidence des scénarios contrastés (il ne parlent pas tous de la même chose), alternatifs (ils contiennent des marges de manœuvre et des possibilités de choix) et en même temps complémentaires (car rien n'est jamais tout blanc ou tout noir).***

Les probabilités une fois mise en évidence le plus objectivement possible, les décideurs ont à leur disposition le matériau idéal pour passer aux **souhaitabilités** et à leur traduction opérationnelle.

LE GROUPE - EXPERT

En application scrupuleuse de La Démarche Prospective, il ne s'agit pas d'un « Groupe d'Experts » mais de la mise en juxtaposition de compétences, connaissances, expériences, vécus ... très variés et très contrastés pour construire, via la méthodologie et les outils utilisés, **une expertise collective partagée**.

BELLAZREG	Anne-Cécile
BOULHO	Delphine
CHAUVIN	Jacky
GUILLOUZOUIC	Franck
JEANNOEL	Anne-Marie
LE MALEFAN	Jean-Louis
LHERAULT	Colette
PASQUEREAU	Marie-José
ROYANT	Nicole
VAN DER HECHT	Astrid

Contacts techniques : CCIM et CMA

Animateurs-Consultants de FUTUROUEST : Liam FAUCHARD & Guy PAGNARD

LE PARCOURS SUIVI

Plusieurs éléments de la mission ont été menés simultanément.

Janvier 2007

- * Préparation d'une Base Documentaire pour poser les principaux repères de la problématique.
- * Constitution du Groupe – Expert (GEx)

Janvier – Mars 2007

- * Interview d'une vingtaine de personnes sur les problématiques de la CCPQ à l'état présent et à l'horizon 2022.
- * Animation de trois groupes thématiques sur deux demi-journées chacun :
 - Economie, Emploi et Formations
 - Services, Santé, Loisirs ...
 - Aménagement du territoire, Transports, Logements

Février – Avril 2007

- * Animation du Groupe – Expert : huit journées (09h00 – 17h00) les 09 & 26 Février, les 09, 10, 20 & 29 Mars, les 16 & 28 Avril = Introduction à La Démarche Prospective / Brain Storming Prospectif / Réduction des incertitudes / Matrice d'Analyse Structurelle / Construction des scénarios / Probabilisation des scénarios / Matrice Acteurs – Objectifs.
Les consultants de FUTUROUEST, après les journées des 20 & 29 Mars, ont achevé la construction de la Matrice d'Analyse Structurelle et produit la Cartographie Structurelle qui en découle.

14 Mai 2007

- * Restitution des scénarios à un public large : personnes interviewées, membres des Groupes Thématiques, membres du Groupe – Expert, membres du Conseil Communautaire de la CCPQ, invités divers.

Mai 2007

- * Choix d'un scénario préférentiel par le Conseil Communautaire

Mai - Juin 2007

- * Préparation du « Projet de Territoire CCPQ 2022 »

LES SCENARIOS

ITEMS CONTEXTUELS (Communs à tous les scénarios 2022)

Dans le domaine économique, les Régions de France ont vu leurs compétences et leurs moyens renforcés [==>rôle leader]

Les mouvements de population en provenance du bassin vannetais vers le territoire de la CCPQ [déjà perceptibles au début des années 2000] se sont amplifiés

La proportion de ménages avec un seul adulte a augmenté (=> 40 %) sous l'influence des mutations sociétales (jeunes actifs célibataires, famille monoparentale, veuvage ...)

La Voie Express Vannes – Redon est en voie d'achèvement

La Voie Express Rennes – Redon est en voie d'achèvement

La population totale de la Communauté du Pays de Questembert (à périmètre inchangé) avoisine maintenant les 25 000 habitants

La ferveur envers la randonnée pédestre connue à la fin du 20^{ème} siècle s'est maintenue (et même amplifiée dans certaines régions)

Plusieurs Communes isolément ont adhéré à la Communauté du Pays de Questembert

Depuis les années 2008-2010, les nouveaux venus (habitants) sur le territoire de la Communauté ont initié une démarche de méfiance envers toute activité économique gênante (bruits, odeurs, norias de véhicules)

NOTA = Ces items contextuels sont considérés comme des tendances lourdes dont on ne voit pas d'inflexion se manifester à l'horizon exploré (ici, 2022).

L'orientation dominante du SC1 indique que dans le domaine du tourisme, **la CCPQ s'est positionnée sur un tourisme « bucolique » (éloge de la lenteur, slow food, terroir, spiritualité ...etc...) en rupture avec la vie vibrionnesque citadine.**

Les variables motrices qui accompagnent cette tendance sont celles qui ont trait au **transport ferroviaire** et à son rôle structurant.

Ainsi, la CCPQ a convaincu la SNCF de faire de sa « gare à la campagne » un axe de communication vers l'extérieur (entreprises et ménages). Corrélativement, les fréquences de desserte entre Redon et Vannes [dessertes de Questembert, et hypothétiquement, de La Vraie Croix].

Le développement d'un tel scénario (effet de substitution) s'appuie sur une autre variable motrice, à savoir le fait qu'à compter des années 2010, le nombre d'emplois dans les I.A.A. du territoire de la Communauté a commencé à diminuer significativement.

Dans le monde agricole, la majorité des exploitants présents sur le territoire de la Communauté sont devenus pluriactifs (accueil, services, conseils, formations) [ce qui est un facteur favorable pour l'activité touristique].

Toujours dans le domaine agricole, on constate que les agriculteurs associés à la politique environnementale communautaire se sont engagés majoritairement dans des productions moins intensives que par le passé [moins d'intrants notamment].

Dans le même temps, par engagement moral et communication corrélative, la CCPQ soutient les productions alimentaires (et autres) commercialisées via des **circuits courts** [processus incluant une information précise des consommateurs].

En accompagnement de la tendance majeure du SC1, on trouve deux éléments spécifiquement **liés au développement touristique** (pouvant aussi déboucher sur du développement économique habituel) :

✎ Dans le domaine du tourisme vert, un camping HQE a vu le jour dans le cadre d'un PPP (Partenariat Public Privé) ;

✎ En matière de communication à vocation touristique, la CCPQ joue sur des images « externes », telles que « Branféré Nature » ou « Questembert sur Mer » ...

Dans le même esprit, on constate que **l'O.T. communautaire** présente désormais aux visiteurs aussi bien les attraits touristiques que les activités économiques de la Communauté (artisanat, agriculture, commerces, culture, services dédiés).

Enfin, trois constats viennent compléter la trame de ce scénario :

- Les activités de plein air se sont accrues par rapport à ce qu'elles étaient au début du 21^e siècle (sports d'eau, gym aquatique, Zen, slow vélo ...etc...);
- Dès les années 2010-2012, une politique volontariste de labellisation des bourgs a été engagée, permettant notamment la protection et la conservation des bâtis de caractère ;
- La réhabilitation du petit patrimoine bâti (chapelle, four à pain, lavoir ...) est maintenant à l'origine de nombreuses fêtes de quartiers et villages, particulièrement appréciées par les voyageurs de passage.

Conséquences principales de SC1 :

- ✘ Une mise en valeur du bon / bien vivre
- ✘ La valorisation de paysages de qualité
- ✘ Développement des emplois dans la sphère touristique
- ✘ Regain du « retour aux sources »
- ✘ Modifications dans le domaine des transports
- ✘ Reconversion économique

ILLUSTRATIONS STRATEGIQUES DE SC1

- => Nécessité d'opérer un recensement précis de l'existant (lieux naturels, patrimoines bâtis, moyens d'hébergements, moyens humains et techniques ...etc...)**
- => Mettre l'accent sur les aspects randonnées, rivières => voie verte à terminer**
- => Envisager des créations : Maison de la Nature, parc de créations arboricoles, espaces naturels configurés ...**
- => Activités anciennes à valoriser : tanneries, route du sel ...**
- => Etablir des liens avec l'activité « cheval » et l'hippodrome**
- => Prendre en considération la question des transports (SNCF et autres)**
- => Soutiens diversifiés aux agriculteurs (produits, circuits courts ...)**
- => Politique de communication ad hoc**

A partir de 2008 – 2010, la Communauté de Communes du Pays de Questembert a vu un flux conséquent de retraités venir s’installer sur son territoire, telle est la dominante forte du scénario SC2.

Deux éléments principaux viennent supporter la tendance :

- a) Dans le domaine des **transports**, d’une part, en partenariat avec le Conseil Général du Morbihan, la CCPQ a mis en place des circuits de transports collectifs diversifiés (taxis réguliers, transports à la demande, minibus, covoiturage), tandis qu’à titre subsidiaire d’autre part, on retiendra que les dessertes ferroviaires entre Redon et Vannes se sont accrues.
- b) Sous l’influence d’une partie conséquente des seniors présents dans les associations, la place de **l’économie sociale et solidaire** s’est accentuée sur le territoire de la Communauté.

En matière de politique sociale – principalement ici en direction des seniors et seniors +, les difficultés (financement) rencontrées par le CG du Morbihan ont amené la Communauté à s’impliquer davantage dans **l’action sociale**, aussi bien en termes de compétences que de moyens.

Plusieurs aspects structurants sont pris en compte dans le scénario SC2 :

- Pour accompagner le développement des **services aux personnes**, la CCPQ a pesé pour obtenir des **formations** ad hoc dans ses collèges et lycées, tandis que parallèlement, dans le cadre de sa politique de services publics à la personne, la Communauté en organise la mise en œuvre **via des concessions** à des acteurs aussi bien publics que privés.
- En alternative à ce qui vient d’être exprimé, l’autre hypothèse est qu’il aurait été créé un **organisme supra – intercommunal** regroupant deux (voire trois) Communautés de Communes pour rechercher des économies d’échelle, des mutualisations de moyens ...etc...
- Dans un souci d’équilibrage du territoire, la CCPQ s’est dotée d’un « **P.L.U. communautaire** » permettant de répartir les logements le plus harmonieusement possible sur toutes les Communes de son aire.
- Par ailleurs, la Communauté a engagé une politique visant à favoriser le regroupement des **personnes isolées** près des bourgs pour faciliter l’action sociale et la socialisation.

Enfin, trois éléments viennent compléter l'architecture du scénario SC2.

=> Prenant acte des demandes émanant des seniors (+ 50 ans) et seniors + (75 ans et plus), l'accueil d'une **résidence haut de gamme** a été favorisé via une volonté de recherche de partenaires dans le cadre d'un PPP (Partenariat Public Privé),

=> **Une maison médicale** financée (investissement) par la CCPQ a permis de disposer sur le territoire communautaire de services de soins adaptés (médecins généralistes et médecins spécialistes),

=> La réhabilitation du petit patrimoine bâti (chapelle, four à pain, lavoir ...) est maintenant à l'origine de nombreuses **fêtes** de quartiers et villages.

In fine, dans le cadre d'une politique de développement des services aux personnes, la Communauté et les Communes réservent une partie des emplois à des personnes en difficulté d'insertion professionnelle.

Conséquences principales de SC2 :

- ✘ Déséquilibre démographique de la pyramide des âges
- ✘ Développement touristique via les réhabilitations patrimoniales
- ✘ Plus value économique (consommateurs avec pouvoir d'achat)
- ✘ Dynamisme associatif
- ✘ Conservatisme sociologique
- ✘ Antagonisme avec développement économique « industriel »
- ✘ Apports des connaissances des seniors et seniors +

ILLUSTRATIONS STRATEGIQUES DE SC2

- => ***Favoriser les accueils dans des habitats adaptés***
- => ***Adaptation de la voirie (trottoirs, accès ...)***
- => ***Promotion de la communication et des services de proximité***
- => ***Développement des services de transports à la demande***
- => ***Développement des services à domicile***
- => ***Utilisation organisée (histoire et transmission) des mémoires des seniors et seniors +***
- => ***Favoriser les rencontres et les échanges intergénérationnels***
- => ***Création d'une maison médicale coordonnée***
- => ***Conseils de quartiers intergénérationnels***

L'influx directionnel du scénario SC3 repose sur deux mécanismes économiques concomitants.

Au sein du Pays de Vannes, la CCPQ s'est positionnée comme pôle de référence pour accueillir des éco – entreprises (géothermie, aérothermie, éolien, biomatériaux, solaire ...etc...) ET, prenant acte du phénomène de métaruralisation [*], la CCPQ fait acte de communication et d'accueil envers ces ménages particuliers.

Les variables motrices qui accompagnent sont **d'ordre économique**, aussi bien avec le souci de la Communauté de convaincre la SNCF de faire de sa « **gare à la campagne** » un axe de communication vers les entreprises (et subsidiairement vers les ménages, notamment ceux en voie de métaruralisation) ainsi que dans le cadre de l'accentuation de la place de **l'économie sociale et solidaire** sous l'influence – entre autre – d'une partie des seniors présents dans les associations.

On notera aussi que sur le plan ferroviaire, la question de l'accroissement des dessertes entre Redon et Vannes fait partie des éléments à prendre en compte.

Le contexte économique est caractérisé par le fait que le nombre d'exploitations agricoles en activité sur le territoire communautaire a chuté de 30 % par rapport à ce qu'il était au début du 21^e siècle, d'une part ; et qu'à compter des années 2010, le nombre d'emplois dans les I.A.A. a commencé à diminuer significativement.

Trois éléments principaux confortent l'orientation majeure :

- ☒ Anticipant sur la mise en service de l'aéroport de ND des Landes, la CCPQ s'est positionnée volontairement pour accueillir des **entreprises de co-traitance liées aux activités aéroportuaires**.
- ☒ Prenant acte du développement du Schéma Départemental THD [Très Haut Débit], la CCPQ propose des aides particulières pour les entreprises de **télétravail** voulant s'implanter sur son territoire (design, hot line, communication, édition, recherche).
- ☒ Dans le cadre du Pays de Vannes, la Communauté a participé activement à l'accueil **d'hébergements temporaires** pour des apprentis, saisonniers, personnels de passage en entreprises ...

[*] = Métaruralisation : phénomène apparu au début des années 1990. Des ménages actifs quittent les grandes agglomérations pour s'installer dans le rural avec leur activité.

Les éléments qui complètent l'architecture de SC3 sont les suivants :

- Dans le domaine de l'énergie, la Communauté s'est portée candidate pour devenir une zone d'expérimentation (et de réalisation) en matière **d'éolien** disséminé en plusieurs points du territoire. En complément, la CCPQ a accompagné le développement d'une filière **bois-énergie** (chauffage d'équipements publics, chauffage des logements).
- Le club d'Entreprises a été à l'origine de la création d'un **GLE** [Groupement Local d'Employeurs] en commun avec les Communautés de Questembert, Muzillac et Rochefort.
- Sous l'influence de l'accroissement des inégalités de revenus (et de la stagnation du pouvoir d'achat chez certains ménages), une **économie informelle** s'est développée sur le territoire communautaire (trocs, black, néo-castors).

In fine, on constate que les activités économiques se sont concentrées sur les Z.A. aménagées et équipées auprès des échangeurs de la Voie Express Redon – Vannes. Par ailleurs, une entreprise de distribution « Supermarché du vrac » s'est installée sur le territoire de la Communauté (économies d'emballages, notamment).

Conséquences principales de SC3 :

- ✘ Innovations économiques et environnementales
- ✘ Dynamique d'emplois et de consommation
- ✘ Rajeunissement de la population
- ✘ Evolutions des équipements publics
- ✘ Nouveau pôle d'intérêt dans le Golfe du Morbihan
- ✘ Identification du territoire

ILLUSTRATIONS STRATEGIQUES DE SC3

- => **Organisme ou « Maison » du Développement Durable = Informations, communication, formations, démonstrations**
- => **Lotissements écologiques modèles dans des Communes**
- => **Réserves foncières pour accueillir des entreprises**
- => **Etudier les mixités possibles (Entreprises / Habitats / Equipements ...)**
- => **Accentuer les aides publiques pour les activités innovantes**
- => **Implication du Conseil Régional et du Conseil Général dans les transports**
- => **Politique de communication vers l'extérieur structurée**

Vers 2020, la surface des zones urbanisées continues dans les principaux bourgs de l'Ouest de la Communauté de Communes du Pays de Questembert – situées sur l'axe Redon – Vannes – aura doublé par rapport à ce qu'elle était en 2000, telle est la dominante de ce quatrième scénario.

Deux éléments moteurs sous-tendent la tendance.

Dans le domaine des transports, en partenariat avec le CG56, la CCPQ a mis en place des circuits de transports collectifs diversifiés (taxis réguliers, transports à la demande, minibus, covoiturage). Dans le même ordre d'idée, une attention particulière a été portée à l'accroissement des fréquences de desserte ferroviaire entre Redon et Vannes.

Dans le domaine du foncier et sa gestion, on constate que les Communes se sont dotées de dispositifs d'urbanisme (PLU, Carte communale) restrictifs pour endiguer les arrivées massives sur leurs territoires. Ceci s'appuie aussi sur le fait que le nombre d'exploitations agricoles en activité sur le territoire de la CCPQ a chuté de 30 % par rapport à ce qu'il était au début du 21^e siècle.

Trois éléments viennent apporter leur concours à ce scénario de type « économie résidentielle » :

- ⊠ Pour assurer le développement des activités de **services publics aux populations**, il a été créé un organisme supra – intercommunal regroupant deux (voire trois) Communautés pour rechercher la mutualisation des moyens et des économies d'échelles ; la mise en œuvre des services publics pouvant être concédée à des opérateurs aussi bien publics que privés.
- ⊠ Dans le cadre du Pays de Vannes, la Communauté a participé activement à l'accueil **d'hébergements temporaires** pour des apprentis, des saisonniers, des personnels de passage en entreprises.
- ⊠ Par ailleurs, les difficultés de financement rencontrées par le Conseil Général du Morbihan ont amené la CCPQ à s'impliquer davantage, en termes de compétences et de moyens, dans **l'action sociale**.

Enfin, en complément pour ce scénario SC4, on trouve aussi :

- La Communauté a engagé une politique visant à favoriser le regroupement des personnes isolées près des bourgs, facilitant ainsi l'action sociale et la socialisation ;
- Une maison médicale financée (investissement) par la CCPQ a permis de disposer sur le territoire communautaire de services de soins adaptés (médecins généralistes et spécialistes) ;
- Les activités économiques se sont concentrées sur les Z.A. aménagées et équipées auprès des échangeurs de la Voie Express Redon – Vannes.

In fine, et en complément éventuel de ce qui a été décrit supra, la Communauté pourrait se doter d'un P.L.U. communautaire permettant de répartir les logements le plus harmonieusement possible sur toutes les Communes de son aire.

Conséquences principales de SC4 :

- ✘ Augmentation forte de la population
- ✘ Développement concomitant des équipements
- ✘ Diversité des tranches d'âges concernées
- ✘ Augmentation des déplacements
- ✘ Consommation « in situ »
- ✘ Perte d'identité à l'état de risque
- ✘ Cohabitations sans doute difficiles (anciens / nouveaux)
- ✘ Zones « dortoir »
- ✘ Scénario passif

ILLUSTRATIONS STRATEGIQUES DE SC4

- => ***Amélioration substantielle des voies de circulation***
- => ***Restriction des activités agricoles***
- => ***Accroissement des équipements (scolaire, sports, culture)***
- => ***Mise en œuvre de procédures de sécurisation (caméras ...)***
- => ***Stratégie du « laisser faire »***
- => ***Augmentation de la présence de la Grande Distribution***

Le scénario de l'improbable a été construit à partir des items jugés improbables par le Groupe-Expert lors de la réduction des incertitudes.

Contexte

L'Euro a échoué, nous sommes revenus aux monnaies nationales.

La proportion des « résidents actifs » sur le territoire est devenue inférieure à celle des « résidents non-actifs » sur le territoire communautaire.

Institutions

Plusieurs évolutions sont intervenues.

Tout d'abord, les Pays [Voynet] sont devenus des institutions territoriales de plein droit avec élections des dirigeants, compétences propres et fiscalité propres. Dans le même temps, les Conseils Généraux se sont vus cantonnés dans leur fonction sociale.

La CCPQ a fusionné avec une autre Communauté limitrophe et ses dirigeants sont maintenant élus au suffrage universel direct.

Enfin, un C.E.S. local a été institué (sur le modèle du CESRB) et est sollicité avec voix consultative en amont de tout projet important.

Agriculture

Dans le domaine agricole, la pression règlementaire sur la qualité des eaux potables a conduit les agriculteurs de la CCPQ à se spécialiser sur des cultures OGM nécessitant de fait moins de pulvérisation et de fertilisation.

Social

Les difficultés de financement rencontrées par le CG56 ont amené les Communes de la Communauté à s'impliquer davantage dans l'action sociale (compétences et moyens).

Les personnes retraitées du territoire ont constitué un « pool de compétences » composé « d'actifs passés au service des actifs présents » = cours pour enfants, courses pour les ménages bi-actifs, entretien des espaces publics ...). Dans le même ordre d'idée, les associations se sont constituées en un authentique réseau mutualiste : recommandations réciproques, mises en commun de moyens humains et matériels, rationalisation des gestions ..

Au niveau national, l'Allocation Universelle a été instaurée.

Environnement

La CCPQ s'est positionnée pour accueillir le centre d'enfouissement des déchets ultimes du Pays de Vannes / Morbihan Sud Est, générant des emplois localisés.

Progressivement, un réseau sécurisé de voies pour piétons et cyclistes a été installé entre les Communes de la Communauté.

Economie / Emploi

La délocalisation en Asie d'une partie des ateliers de production d'Yves Rocher a provoqué une explosion du taux de chômage dans le Pays de Redon & Vilaine, avec effet de chaîne sur le Pays de Questembert.

Via une communication vers l'extérieur, la Communauté s'est positionnée volontairement pour accueillir des migrants britanniques (Anglais et Celtes). Parallèlement, de manière à favoriser un environnement au minimum bilingue anglais – français, la Communauté a initié depuis 2010 un programme d'échanges d'enseignants avec différents Etats de l'Union Européenne. Plus avant, face à la déliquescence du « Mammouth E.N. », la CCPQ a été amenée à s'investir dans la préservation d'enseignements de qualité accessibles à tous en maternelle & en primaire.

Des services divers pour les salariés (crèche, gardes d'enfants malades, entretien du logement, entretien des véhicules ...) ont été créés par mutualisation des moyens entre les entreprises et la Communauté.

Pour financer des micro-projets de création et de reprise d'entreprises, la CCPQ a créé un F.I.P. [Fond d'Investissement de Proximité].

Face à la privatisation de La Poste, il a été créé un service public local de distribution du courrier et des colis.

Dans le contexte des Z.A. de son ressort, la Communauté a mis en place une démarche incitative pour que des emplois soient réservés à des personnes en difficulté d'insertion professionnelle.

Urbanisme

La spéculation des propriétaires privés dans les années 2007 – 2010 a empêché les Communes de pouvoir constituer des réserves foncières.

Dans un souci d'équilibrage environnemental, la politique d'habitat menée par la Communauté a conduit à concentrer les logements sur quelques Communes, et à protéger des espaces verts conséquents sur d'autres.

Devant l'accroissement des demandes de logements, la Communauté a prévu des espaces pour construire plusieurs immeubles collectifs (cinq niveaux et plus).

Loisirs / Tourisme

Dans le cadre de la politique touristique, il a été inventé un dispositif communautaire d'aides aux agriculteurs pour limiter les nuisances (odeurs, bruits, bâtiments désaffectés...).

Toujours dans le domaine du tourisme, la CCPQ s'est engagée dans une politique volontariste d'accueil des camping-cars (avec des aires adaptées réparties).

Enfin, en absence de culte catholique, des églises ont été dévolues à des activités d'études, d'échanges et de création, culturelles et spirituelles.

PROBABILISATION DES SCENARIOS

	SC1	SC2	SC3	SC4
SC1	3,70	3,80 3,50	3,50 3,70	2,90 3,70
SC2	4,00 3,80	3,00	3,30 3,70	2,90 3,50
SC3	4,00 3,70	2,70 3,50	3,30	3,00 3,60
SC4	2,70 4,20	3,50 3,60	3,30 3,40	3,30

NOTA = Plus le chiffre est élevé, plus le scénario est probable. En noir la probabilisation simple, en vert la probabilisation conditionnelle positive, en rouge la probabilisation conditionnelle négative.

Dans l'absolu, c'est : SC1 suivi de SC3 et SC4 à égalité, puis SC2.

Si SC1 est réalisé => c'est SC2 qui se réaliserait aussi probablement
 Si SC2 => c'est SC1
 Si SC3 => c'est SC1
 Si SC4 => c'est SC2

Si SC1 n'est pas réalisé => c'est SC3 / SC4 qui se réaliseraient probablement
 Si SC2 => c'est SC1
 Si SC3 => c'est SC1
 Si SC4 => c'est SC1

➔ En termes d'occurrences, c'est SC1 qui s'impose comme le scénario le plus probable.

➔ Il y a donc aussi un couple SC1 + SC2

➔ Compte tenu des résultats, les SC3 et SC4 se positionnent à égalité en termes de probabilité de réalisation (évidemment après SC1 & SC2). Mais ni l'un ni l'autre ne sont réellement hors de portée et, de facto, ne rejoignent pas le SC5 en position d'improbabilité définitive

RESULTATS DE LA MATRICE ACTEURS – OBJECTIFS

La M.A.-O. a pour objectif restreint de venir compléter la vision des scénarios en considérant leurs objectifs majeurs et de mesurer quel peut bien être la position de tel ou tel acteur vis-à-vis de tel ou tel objectif (favorable / neutre / défavorable).

On trouvera en annexe les tableaux complets de la M.A.-O.

Les résultats montrent que :

L'acteur dominant est la Communauté de Communes, suivi de près par l'acteur **Les Communes**, puis par l'acteur **Le Conseil Régional**.

*On notera que cela paraît évident.
Méthodologiquement, la MAO est remplie par le GEx en aveugle, sans préjuger des résultats. La confirmation du rôle majeur de la Communauté est donc validé objectivement.
Il aurait pu en être autrement*

L'objectif dominant qui ressort est « Développer les services aux personnes ».

En complément on trouve l'objectif « **Accueillir des entreprises nouvelles** », puis l'objectif « **Développer un tourisme original** ».

Il y a des risques de conflit possibles sur les objectifs O.04 / O.08 / O.09.

A savoir :

« Mener une politique active d'accueil des retraités » : conflit possible avec Les Habitants.

« Assurer une forte maîtrise foncière » : conflit possible avec Le Conseil Général et avec La Communauté d'Agglomération de Vannes.

« Assumer un fort accroissement démographique » : conflit possible avec Les Habitants.

A N N E X E S

BRAIN – STORMING PROSPECTIF 2020 DU 09 FEVRIER 2007

*« A l'horizon 2020 – 2022, quels sont les évènements, mutations, évolutions changements qui vont impacter **PROBABLEMENT** le territoire de la CCPQ. Ce peut être des impacts positifs ou négatifs ; internes ou externes.*

Agriculture

Terres agricoles en diminution
Espaces verts disponibles
Evolution de la PAC (UE) (moins de soutien)
Types d'agriculture
Prise en compte des productions locales (bois énergie, circuits courts)
Deux types d'agriculture (culture du ET)
Un tiers pour le territoire / Deux tiers à vocation industrie + export
Quid des OGM ?
Agriculture recrutera dans le futur
Le taux d'emploi en agriculture bretonne au niveau moyen UE
Productions agricoles et endémies
Agriculteurs = gestionnaires de l'espace
Agriculture = activité plurielle

Aménagement / Equipements

La Voie Express Vannes – Redon
Césure du territoire par la VE
Aéroport de ND des Landes

Démographie

Démographie accentuée
Attractivité du territoire
Déplacements des ménages urbains vers le rural
Arrivée forte des retraités
Convivialité entre les générations
Vieillesse de la population locale
Arrivée de jeunes couples avec enfants
Arrivées contrastées entre communes de l'intérieur et les autres
Retombée des arrivées sur Questembert sur les autres communes
Lissage de la population sur le territoire (homogénéisation)
Services pas les mêmes sur tout le territoire
Actifs étrangers à valoriser

Economie / Socio-économie

Moins d'emplois dans les IAA
Formes d'accueil
Services aux personnes âgées
Augmentation du nombre d'actifs
Développement des services divers / services innovants
Services décentralisés (ex : La Poste)
Services privatisées
Perte de pouvoir de l'action publique (faute de moyens)
Environnement des modes de fonctionnement des entreprises
..... des services publics
Mairies de plus en plus impliquées dans l'action sociale
Idem Communauté
Quelle solidarité sociale ?
Crèches, gardes à domicile
Plus (+) d'inégalités sociales
Développement de l'économie informelle
Economie sociale et solidaire (rôles seniors et assos)
Quels emplois dans la distribution / la grande distribution ?
Evolutions des emplois féminins
Quels contrats de travail en 2022 ?

Education / Formation

Croisements Entreprises / Formations / Collectivités
Formations vers qualifications pour les nouveaux matériaux
Outils collectifs d'insertion
Ecoles / Temps libre / Activités culturelles et sportives / Transports
Vacances scolaires
Déclin des formations proposées par Collèges & Lycées

Energies

Eolien, solaire, autres
Quid des économies d'énergies ?

Environnement (écologie)

Ecologie et vie quotidienne
Gestion des déchets et des emballages
Supermarché du vrac
CCPQ « écolo » = attrait pour l'extérieur
Le côté « écolo » ne sera plus un critère de différenciation en 2022
Prégnance de la Communauté d'Agglo de Vannes
Directive UE sur la qualité de l'eau
Gestion du CO2

Habitat / Logement

De + en + de mal logés
Départs du territoire faute de logement
Ségrégation
Logement social

Institutions

Elections municipales (changements ou pas)
Autres élections
Election des dirigeants de la Communauté au suffrage universel
Développement de la citoyenneté (notamment venant des jeunes)
Comportements différents // générations antérieures
Capacités d'innovation de la Communauté
Transformation des structures politico – administratives
Les Régions en pointe (influence UE)

Loisirs

Loisirs pour jeunes et moins jeunes
Maison des jeunes intercommunale
Activités réparties sur le territoire
Quelle évolution de la durée du travail ?

Mobilité / Déplacements

Quid de la voiture ?
Le ferroviaire sur la CCPQ
Le vélo
L'avion
Transports individuels / Transports collectifs
Transports diversifiés (« allo stop »)
Ecoles et transports scolaires

Sociologie

De plus en plus d'associations « contre »

Tourisme

Vue d'Europe, la CCPQ est au bord de l'eau
Tourisme vert fédérateur pour la Communauté
Planification des festivités
Tourisme hors saison / Tourisme courts séjours
Tourisme adapté à plusieurs niveaux de pouvoir d'achat
Connexion avec Branféré
Tourisme de proximité
Voie verte
Développement du nombre de camping – cars

Tourisme et agriculture
Tourisme et culture (gallo)
Actions autour du cheval

Urbanisation

Flambée des prix du foncier (intrinsèque + influence des autres territoires)
Maîtrise de l'évolution foncière
Urbanisation dévorante
Rupture avec l'environnement actuel
CCPQ moins touchée par le phénomène des résidences secondaires

[105]

COMMUNAUTE DE COMMUNES DU PAYS DE QUESTEMBERG

PROJET DE TERRITOIRE 2020

Nous sommes dans une application de **La Démarche Prospective**, discipline fondée dans les années 1950-60 et qui repose sur les fondamentaux suivants :

- ⇒ **Démarche globale et transversale**
 - ⇒ **Mariages du quantitatif et du qualitatif**
 - ⇒ **Recherche des ruptures, des bifurcations, des discontinuités**
 - ⇒ **Examen des faits porteurs d'avenir**
 - ⇒ **Acteurs et facteurs structurants**
-

Items traités par l'Abaque de Régnier le 26 Février, 09 & 10 Mars 2007

Les cotations obtenues via l'Abaque de Régnier sont indiquées ci-dessous.
Un item est considéré comme probable si sa cotation positive est au moins double de sa cotation négative, et à condition qu'il n'y ait pas plus de deux répondants en avis partagé.
Et vice et versa pour un item improbable.
Lorsque aucune tendance ne se dégage, l'item est classé indécis et pourra faire l'objet d'un nouvel examen ultérieur
Pour faciliter la lecture, chaque item **probable** est présenté en caractère gras.

- 001 L'Euro a échoué, nous sommes revenus aux monnaies nationales ----/----/-45
- 002 Dans le domaine économique, les Régions de France ont vu leurs compétences et leurs moyens renforcés [==>rôle leader] +33/----/----**
- 003 Les Pays [Voynet] sont devenus des institutions territoriales de plein droit : élection des dirigeants au suffrage universel, compétences propres, fiscalité propre +03/1x0/-21
- 004 Les Conseils Généraux se sont vus cantonner dans leur fonction sociale +12/2x0/-12
- 005 La CCPQ a fusionné avec une autre Communauté limitrophe +06/----/-21
- 006 La Communauté (CCPQ ou CCPQ élargie) a vu ses dirigeants élus au suffrage universel +15/1x0/-18
- 007 Anticipant sur la mise en service de l'aéroport de ND des Landes, la CCPQ s'est positionné volontairement pour accueillir des entreprises de co-traitance liées aux activités aéroportuaires +24/----/-06**

- 008** Le nombre d'exploitations agricoles en activité sur le territoire de la Communauté a chuté de 30 % par rapport à ce qu'il était au début du 21^e siècle +27/1x0/----
- 009** Les mouvements de population en provenance du bassin vannetais vers le territoire de la CCPQ [déjà perceptibles au début des années 2000] se sont amplifiés +42/----/----
- 010** Prenant acte du phénomène de métaruralisation [des ménages actifs quittent les grandes agglomérations pour s'installer dans le rural avec leur activité], la CCPQ fait acte de communication et d'accueil envers ces ménages particuliers +36/----/----
- 011 Avec l'accroissement démographique, malgré l'arrivée d'entreprises nouvelles sur le PQ, le taux de chômage a augmenté +12/4x0/-03
- 012** Les Communes de la CCPQ se sont dotées de dispositifs d'urbanisme (PLU, carte communale) restrictifs pour endiguer les arrivées sur leurs territoires +18/1x0/-06
- 021** La majorité des exploitants agricoles présents sur le territoire de la Communauté sont devenus pluriactifs (accueil, services, conseils, formation) +15/1x0/-06
- 022 La pression réglementaire sur la qualité des eaux potables (nitrates et pesticides) a conduit les agriculteurs de CCPQ à se spécialiser sur des cultures OGM [nécessitant moins de pulvérisation et de fertilisation] +03/1x0/-30
- 023** La Voie Express Vannes – Redon est en voie d'achèvement +33/----/----
- 024** La Voie Express Rennes – Redon est en voie d'achèvement +36/----/----
- 025** A partir de 2008 -2010, la Communauté a vu un flux conséquent de retraités venir s'installer sur son territoire +27/----/-03
- 026 Dans le contexte du vieillissement de la population, les services aux personnes sont rendus majoritairement par le secteur privé +09/5x0/----
- 027 Dans le contexte du vieillissement de la population, les services aux personnes sont rendus majoritairement par des acteurs publics ou associatifs +09/3x0/-06
- 028** Pour accompagner le développement des services aux personnes, la CCPQ a pesé pour obtenir des formations ad hoc dans ses collèges et lycées +30/----/----
- 029** A compter des années 2010, le nombre d'emplois dans les IAA du territoire de la Communauté ont commencé à diminuer significativement +36/----/----
- 030** Les difficultés (financement) rencontrées par le Conseil Général du Morbihan ont amené la Communauté à s'impliquer davantage (compétences et moyens) dans l'action sociale +24/1x0/----

- 031 Les difficultés (financement) rencontrées par le Conseil Général du Morbihan ont amené les Communes de CCPQ à s'impliquer davantage (compétences et moyens) dans l'action sociale +09/----/-15
- 032 La population totale de la Communauté du Pays de Questembert (à périmètre inchangé) avoisine maintenant les 22 000 habitants +21/2x0/-03**
- 041 *Concomitamment avec la poursuite de la longueur de la croissance économique, on a vu se développer une économie informelle sur le territoire de la CCPQ +15/2x0/-03
+ 1 Blanc*
- 042 La CCPQ a convaincu la SNCF de faire de sa « gare à la campagne » un axe de communication vers l'extérieur (entreprises et ménages) +18/1x0/-09**
- 043 Sous l'influence d'une partie conséquente des seniors présents dans les associations, la place de l'économie sociale et solidaire s'est accentuée sur le territoire de la Communauté +18/1x0/-03**
- 044 La proportion de ménages avec un seul adulte a augmenté (=> 15 %) sous l'influence des mutations sociétales (jeunes actifs célibataires, famille monoparentale, veuvage) +24/1x0/----**
- 045 Le Club d'entreprise a été à l'origine de la création d'un GLE fédéral en commun avec les Communautés de Questembert, Muzillac et Rochefort +18/1x0/-03**
- 046 Prenant acte du développement du Schéma Départemental THD, la CCPQ propose des aides particulières pour les entreprises de télétravail voulant s'implanter sur son territoire (design, édition, hot line, communication, recherche ...) +18/1x0/-03**
- 047 Dans le domaine du tourisme, la CCPQ s'est positionnée sur un tourisme « bucolique » (éloge de la lenteur, spiritualité, slow food, terroir) [en rupture avec la vie vibrionnesque quotidienne] +18/1x0/-03**
- 048 La délocalisation en Asie d'une partie des ateliers de production d'Yves Rocher a provoqué une explosion du taux de chômage dans le Pays de Redon & Vilaine [et un effet de chaîne sur le Pays de Questembert] +06/2x0/-12
- 049 Plusieurs administrations publiques (Trésor Public et autres) fonctionnent maintenant pour l'essentiel via l'Internet = moindre nécessité d'être présentes partout physiquement +24/----/-03**
- 050 Prenant acte des demandes émanant des seniors (+50 ans) et seniors + (+75 ans), l'accueil d'une résidence haut de gamme a été favorisé (volonté de recherche de partenaires dans le cadre des PPP) [PIB résidentiel] +21/1x0/-03**
- 051 Dans le domaine de l'énergie, la Communauté s'est portée candidate pour devenir une zone d'expérimentation (et de réalisation) en matière d'éolien disséminé en plusieurs points du territoire +33/----/----**

- 061 Plusieurs Communes isolément ont adhéré à la Communauté du Pays de Questembert** +39/----/----
- 062 Pour assurer le développement des activités de services publics aux populations, il a été créé un organisme supra – intercommunal regroupant deux (voire trois) Communautés [Economies d'échelle, moyens communs ...]** +37/1x0/----
- 063 L'essentiel de l'accroissement démographique enregistré sur CCPQ entre 2005 et 2020 est majoritairement le fait de résidents [et non pas d'actifs]** +18/1x0/-06
- 064 Les agriculteurs associés à la politique environnementale de la Communauté se sont engagés majoritairement dans des productions moins intensives que par le passé [moins d'intrants notamment]** +27/1x0/----
- 065 La politique de développement des services publics à la personne relève d'une décision de la puissance publique (Communauté) qui en concède l'application à des acteurs privés → voir 109 +18/3x0/----
- 066 La politique de développement des services publics à la personne relève d'une décision de la puissance publique (Communauté) qui en concède l'application à des acteurs associatifs et publics → voir 109 +18/2x0/-03
- 067 A l'horizon 2022, la population totale de la CCPQ avoisine maintenant 25 000 habitants** +27/2x0/----
- 068 Sous l'influence de l'accroissement des inégalités de revenus (et de la stagnation du pouvoir d'achat chez certains ménages), une économie informelle s'est développée sur le territoire communautaire (trocs, black, néo - castors)** +27/1x0/----
- 069 Dans le domaine ferroviaire, les fréquences de desserte entre Redon et Vannes se sont accrues [dessertes de Questembert et de La Vraie Croix]** +24/1x0/-03
- 070 Au sein du Pays de Vannes, la Communauté de Communes du Pays de Questembert s'est positionnée comme pôle de référence pour accueillir des éco-entreprises [géothermie, aérothermie, éolien, bio matériaux, solaire]** +18/2x0/-03
- 071 *Les personnes retraitées du territoire ont constitué un « pool de compétences » composé « d'actifs passés au service des actifs présents » [cours pour les enfants, courses pour les ménages bi-actifs, entretien des espaces publics]* +12/2x0/-06
- 072 Via une communication vers l'extérieur, la Communauté s'est positionnée volontairement pour accueillir des migrants britanniques (Celtes et Anglais) ----/2x0/-21
- 073 En matière de tourisme, la CCPQ – en accord avec lui – a fait du Parc de Branféré une « image d'attractivité » pour ses propres prestations +18/4x0/----
→ voir aussi 110

- 074 En partenariat avec le CG56, la CCPQ a mis en place des circuits de transports collectifs diversifiés [taxis réguliers, transport à la demande, minibus, co-voiturage]**
+30/----/----
- 075 Les Associations de la Communauté se sont constituées en un authentique réseau mutualiste = recommandations réciproques, mises en commun de moyens humains et matériels, rationalisation des gestions +06/5x0/-03
- 076 Depuis les années 2008-2010, les nouveaux venus (habitants) sur le territoire de la Communauté ont initié une démarche de méfiance envers toute activité économique gênante (bruits, odeurs, noria de véhicules)**
+21/2x0/----
- 077 Dans le domaine du Tourisme vert, un camping HQE a vu le jour dans le cadre d'un PPP (Partenariat Public Privé)**
+27/2x0/----
- 078 L'Allocation Universelle a été instaurée +03/2x0/-18
- 079 Des services divers pour les salariés (crèche, gardes d'enfants malades, entretien du logement, entretien des véhicules) ont été créés par mutualisation des moyens entre les entreprises et la CCPQ +09/3x0/-06
- 080 Un CES local a été institué (sur le modèles du CESRB) et est sollicité (voix consultative) en amont de tout projet important pour la Communauté +12/4x0/----
- 081 L'OT communautaire présente désormais aux visiteurs aussi bien les attraits touristiques que les activités économiques de la Communauté (artisanat, agriculture, commerces, culture, services, industries ...)**
+27/1x0/----
- 082 La Communauté a créé un FIP (Fonds d'Investissement de Proximité) avec l'aide de Bretagne Investissements (Plouhinec) [pour financer des micro-projets de création ou de reprise d'entreprises] +15/3x0/----
- 083 Un festival dédié aux musiques actuelles a vu le jour sur le territoire de la CCPQ**
+27/----/-03
- 084 Par engagement moral et communication corrélative, la Communauté soutient les productions alimentaires (et autres) commercialisées via des circuits courts [incluant une information précise des consommateurs]**
+27/----/----
- 085 Dans le cadre du Pays de Vannes, la Communauté a participé activement à l'accueil d'hébergements temporaires pour des apprentis, saisonniers, personnels de passage en entreprises**
+24/2x0/----
- 086 Dans le cadre du Pays de Vannes, la CCPQ a pris l'initiative pour organiser un système de gardes médicales de nuit (évitant le recours systématique aux urgences)
+18/3x0/-03

- 087 De manière à favoriser un environnement au minimum bilingue anglais-français, la Communauté a initié depuis 2010 un programme d'échange d'enseignants entre différents Etats de l'Union Européenne +12/2x0/-06
- 088 Devant l'accroissement des demandes de logements, la Communauté a prévu des espaces pour construire plusieurs immeubles collectifs sur cinq niveaux et plus +06/---/-27
- 089 En absence de culte catholique, des églises ont été dévolues à des activités d'études, d'échanges et de création, culturelles et spirituelles +15/2x0/-06
- 090 La ferveur envers la randonnée pédestre connue à la fin du 20^{ème} siècle s'est maintenue (et même amplifiée dans certaines régions) +36/----/----**
- 091 Dans un souci d'équilibrage du territoire, la CCPQ s'est doté d'un « PLU communautaire » permettant de répartir les logements le plus harmonieusement possible sur toutes les Communes de son aire +15/2x0/-03**
- 092 Dans un souci d'équilibrage environnemental, la politique d'habitat mené par la Communauté a conduit à concentrer les logements sur quelques Communes (et à protéger des espaces verts conséquents sur d'autres) +03/1x0/-21
- 093 L'installation d'une troisième GMS sur le territoire de la Communauté a accentué la concurrence en ce domaine – et créé des emplois supplémentaires en nombre significatif
→ Item considéré sans objet après débats.
- 094 [Au-delà de l'installation éventuelle d'une troisième GMS] une entreprise de commerce de distribution « Supermarché du vrac » s'est installée sur le territoire de la Communauté +18/1x0/-03**
- 095 A partir des années 2010, la CCPQ a été confrontée au déclin progressif des formations (nature et nombre) proposées dans ses lieux éducatifs (Collège et Lycée) +18/4x0/----
- 096 [Dans l'esprit de l'item 080] Un C.E.S. « jeunes » a été instauré avec pour mission de diffuser les principes et les pratiques de la citoyenneté au sein de la jeunesse cécépéquoise
→ voir 131 +09/4x0/-03
- 097 Dans le domaine culturel, la politique initiée par la CCPQ tend à établir un réseau mutualisé sur son territoire évitant la centralisation (bibliothèques, médiathèques, salles culturelles)
→ Item considéré sans objet après débats. +27/1x0/----
- 098 Dans le domaine touristique, la CCPQ s'est engagée dans une politique volontariste d'accueil des camping-cars (avec des aires adaptées réparties) +15/3x0/----
- 099 La spéculation des propriétaires dans les années 2007 – 2010 a empêché les Communes de constituer des réserves foncières +15/3x0/-03

- 100 La Communauté a engagé une politique visant à favoriser le regroupement des personnes isolées près des bourgs (pour faciliter l'action sociale et la socialisation)** +18/1x0/-03
- 101 A l'horizon 2020, les kermesses et pardons traditionnels ont quasiment disparu +09/2x0/-15
- 102 En matière d'énergie, la CCPQ a accompagné le développement d'une filière bois-énergie (chauffage des équipements publics, chauffage des logements ...)** +33/1x0/----
- 103 La réhabilitation du petit patrimoine bâti (chapelle, four à pain, lavoir ...) est maintenant à l'origine de nombreuses fêtes de quartiers et villages** +27/1x0/----
- 104 Vers 2020, la surface des zones urbanisées continues dans les principaux bourgs de l'Ouest du territoire (situés sur la VE Vannes – Redon) aura doublé par rapport à ce qu'elle était en 2000** +18/1x0/-03
- 105 La CCPQ s'est positionnée pour accueillir le centre d'enfouissement des déchets ultimes du Pays de Vannes / Morbihan Sud-Est [générant des emplois localisés] +03/2x0/-12
- 106 Comme pendant régulier à l'item 047, les activités de plein air se sont accrues par rapport à ce qu'elles étaient au début du 21^e siècle [sports d'eau, gym aquatique, Zen, slow – vélo]** +21/1x0/----
- 107 Les activités économiques se sont concentrées sur les Z.A. aménagées et équipées auprès des échangeurs de la VE Vannes – Redon** +27/----/----
- 108 La proportion des « résidents – actifs » sur le territoire est devenue inférieure à celle des « résidents non-actifs » sur le territoire +12/4x0/----
- 109 Dans le cadre de sa politique de services publics à la personne, la Communauté en concède la mise en œuvre à des acteurs aussi bien publics que privés** +27/----/----
- 110 En matière de communication à vocation touristique, la CCPQ joue sur l'image « Questembert sur mer » [proximité de l'océan]** +21/1x0/-03
→ Fusion 073 + 110
- 121 Dans le contexte de ses Z.A. de son ressort, la Communauté a mis en place une démarche incitative pour que des emplois soient réservés à des personnes en difficulté d'insertion professionnelle* +18/3x0/----
- 122 La Communauté a engagé une politique visant à réserver une partie des emplois communautaires et communaux à des personnes en difficulté d'insertion professionnelle** +27/----/----
- 123 Face à la déliquescence du « mammoth E.N. », la Communauté a été amenée à s'investir dans la préservation d'enseignements de qualité accessibles à tous en maternelle & primaire +15/3x0/-09

124 Devant l'accroissement de la population, en accord avec les Communautés limitrophes, la CCPQ a obtenu la création d'un centre hospitalier de proximité +09/3x0/-09

125 Une maison médicale financée (investissement) par la CCPQ a permis de disposer sur le territoire communautaire de services de soins adaptés (médecins généralistes et spécialistes) [elle sera implantée à Caden, car « à Caden tout le monde va bien »]
+21/1x0/----

126 Dans le cadre de la politique touristique, il a été inventé un dispositif communautaire d'aides aux agriculteurs pour limiter les nuisances (odeurs, bruits, bâtiments désaffectés ...)
+15/4x0/----

127 Dès les années 2010-2012, une politique volontariste de labellisation des bourgs a été engagée [permettant notamment la protection et la conservation des bâtis de caractère]
+24/----/-03

128 Progressivement, un réseau sécurisé de voies pour piétons et cyclistes a été installé entre les Communes de la CCPQ +09/4x0/-03

129 Face à la privatisation de La Poste, la Communauté a créé un service public local de distribution du courrier et des colis +09/1x0/-12

130 La création d' (au moins) un parc éolien significatif sur le territoire communautaire a généré des revenus affectés au financement d'actions sociales +09/4x0/-03

131 En accompagnement d'un C.E.S. local, un conseil consultatif des jeunes (< 18 ans) a été instauré +18/2x0/-03

132 *En 2015, JLLM est devenu Président de Radio France* +39/1x0/----

Soit 52 items probables dont certains sont considérés comme contextuels et ne seront pas modélisés (002, 023, 024, 032, 067, 090 par exemple).

CCPQ 2022 / Items probables retenus pour la M.A.S.

ITEMS EXTERNES

- A Anticipant sur la mise en service de l'aéroport de ND des Landes, la CCPQ s'est positionné volontairement pour accueillir des entreprises de co-traitance liées aux activités aéroportuaires
- B Prenant acte du phénomène de métaruralisation [des ménages actifs quittent les grandes agglomérations pour s'installer dans le rural avec leur activité], la CCPQ fait acte de communication et d'accueil envers ces ménages particuliers
- C A partir de 2008 -2010, la Communauté a vu un flux conséquent de retraités venir s'installer sur son territoire
- D A compter des années 2010, le nombre d'emplois dans les IAA du territoire de la Communauté ont commencé à diminuer significativement
- E Les difficultés (financement) rencontrées par le Conseil Général du Morbihan ont amené la Communauté à s'impliquer davantage (compétences et moyens) dans l'action sociale
- F La CCPQ a convaincu la SNCF de faire de sa « gare à la campagne » un axe de communication vers l'extérieur (entreprises et ménages)
- G Le Club d'entreprise a été à l'origine de la création d'un GLE fédéral en commun avec les Communautés de Questembert, Muzillac et Rochefort
- H Prenant acte du développement du Schéma Départemental THD, la CCPQ propose des aides particulières pour les entreprises de télétravail voulant s'implanter sur son territoire (design, édition, hot line, communication, recherche ...)
- I Pour assurer le développement des activités de services publics aux populations, il a été créé un organisme supra – intercommunal regroupant deux (voire trois) Communautés [Economies d'échelle, moyens communs ...]
- J Dans le domaine ferroviaire, les fréquences de desserte entre Redon et Vannes se sont accrues [dessertes de Questembert et de La Vraie Croix (?)]
- K Au sein du Pays de Vannes, la Communauté de Communes du Pays de Questembert s'est positionnée comme pôle de référence pour accueillir des éco -entreprises [géothermie, aérothermie, éolien, bio matériaux, solaire]
- L En partenariat avec le CG56, la CCPQ a mis en place des circuits de transports collectifs diversifiés [taxis réguliers, transport à la demande, minibus, co-voiturage

M Depuis les années 2008-2010, les nouveaux venus (habitants) sur le territoire de la Communauté ont initié une démarche de méfiance envers toute activité économique gênante (bruits, odeurs, noria de véhicules)

N Dans le cadre du Pays de Vannes, la Communauté a participé activement à l'accueil d'hébergements temporaires pour des apprentis, saisonniers, personnels de passage en entreprises

ITEMS INTERNES

O Le nombre d'exploitations agricoles en activité sur le territoire de la Communauté a chuté de 30 % par rapport à ce qu'il était au début du 21^e siècle

P Les Communes de la CCPQ se sont dotées de dispositifs d'urbanisme (PLU, carte communale) restrictifs pour endiguer les arrivées sur leurs territoires

Q La majorité des exploitants agricoles présents sur le territoire de la Communauté sont devenus pluriactifs (accueil, services, conseils, formation

R Pour accompagner le développement des services aux personnes, la CCPQ a pesé pour obtenir des formations ad hoc dans ses collèges et lycées

S Sous l'influence d'une partie conséquente des seniors présents dans les associations, la place de l'économie sociale et solidaire s'est accentuée sur le territoire de la Communauté

T La proportion de ménages avec un seul adulte a augmenté (=> 15 %) sous l'influence des mutations sociétales (jeunes actifs célibataires, famille monoparentale, veuvage

U Dans le domaine du tourisme, la CCPQ s'est positionnée sur un tourisme « bucolique » (éloge de la lenteur, spiritualité, slow food, terroir) [en rupture avec la vie vibrionnesque quotidienne]

V Plusieurs administrations publiques (Trésor Public et autres) fonctionnent maintenant pour l'essentiel via l'Internet = moindre nécessité d'être présentes partout physiquement

W Prenant acte des demandes émanant des seniors (+50 ans) et seniors + (+75 ans), l'accueil d'une résidence haut de gamme a été favorisé (volonté de recherche de partenaires dans le cadre des PPP) [PIB résidentiel]

X Dans le domaine de l'énergie, la Communauté s'est portée candidate pour devenir une zone d'expérimentation (et de réalisation) en matière d'éolien disséminé en plusieurs points du territoire

Y Les agriculteurs associés à la politique environnementale de la Communauté se sont engagés majoritairement dans des productions moins intensives que par le passé [moins d'intrants notamment]

Z Sous l'influence de l'accroissement des inégalités de revenus (et de la stagnation du pouvoir d'achat chez certains ménages), une économie informelle s'est développée sur le territoire communautaire (trocs, black, néo - castors)

AA Dans le domaine du Tourisme vert, un camping HQE a vu le jour dans le cadre d'un PPP (Partenariat Public Privé)

BB L'OT communautaire présente désormais aux visiteurs aussi bien les attraits touristiques que les activités économiques de la Communauté (artisanat, agriculture, commerces, culture, services, industries ...)

CC Un festival dédié aux musiques actuelles a vu le jour sur le territoire de la CCPQ

DD Par engagement moral et communication corrélative, la Communauté soutient les productions alimentaires (et autres) commercialisées via des circuits courts [incluant une information précise des consommateurs]

EE Dans un souci d'équilibrage du territoire, la CCPQ s'est doté d'un « PLU communautaire » permettant de répartir les logements le plus harmonieusement possible sur toutes les Communes de son aire

FF [Au-delà de l'installation éventuelle d'une troisième GMS] une entreprise de commerce de distribution « Supermarché du vrac » s'est installée sur le territoire de la Communauté (économie des emballages, notamment)

GG La Communauté a engagé une politique visant à favoriser le regroupement des personnes isolées près des bourgs (pour faciliter l'action sociale et la socialisation)

HH En matière d'énergie, la CCPQ a accompagné le développement d'une filière bois - énergie (chauffage des équipements publics, chauffage des logements ...)

II La réhabilitation du petit patrimoine bâti (chapelle, four à pain, lavoir ...) est maintenant à l'origine de nombreuses fêtes de quartiers et villages

JJ Vers 2020, la surface des zones urbanisées continues dans les principaux bourgs de l'Ouest du territoire (situés sur la VE Vannes – Redon) aura doublé par rapport à ce qu'elle était en 2000

KK Comme pendant régulier à l'item 047, les activités de plein air se sont accrues par rapport à ce qu'elles étaient au début du 21^e siècle [sports d'eau, gym aquatique, Zen, slow - vélo]

LL Les activités économiques se sont concentrées sur les Z.A. aménagées et équipées auprès des échangeurs de la VE Vannes – Redon

MM Dans le cadre de sa politique de services publics à la personne, la Communauté en concède la mise en œuvre à des acteurs aussi bien publics que privés

NN En matière de communication à vocation touristique, la CCPQ joue sur des images « externes », telles que « Branféré - Nature », « Questembert sur mer » ...etc...

OO La Communauté a engagé une politique visant à réserver une partie des emplois communautaires et communaux à des personnes en difficulté d'insertion professionnelle

PP Une maison médicale financée (investissement) par la CCPQ a permis de disposer sur le territoire communautaire de services de soins adaptés (médecins généralistes et spécialistes)

QQ Dès les années 2010-2012, une politique volontariste de labellisation des bourgs a été engagée [permettant notamment la protection et la conservation des bâtis de caractère]

RR En accompagnement d'un C.E.S. local, un conseil consultatif des jeunes (< 18 ans) a été instauré

Questembert-MAS/LF/Futurovest/Mars2007

MAS

CS

CCPQ 2022 / ITEMS IMPROBABLES OU INDECIS

- 001 L'Euro a échoué, nous sommes revenus aux monnaies nationales ----/----/-45
- 003 Les Pays [Voynet] sont devenus des institutions territoriales de plein droit : élection des dirigeants au suffrage universel, compétences propres, fiscalité propre +03/1x0/-21
- 004 Les Conseils Généraux se sont vus cantonner dans leur fonction sociale +12/2x0/-12
- 005 La CCPQ a fusionné avec une autre Communauté limitrophe +06/----/-21
- 006 La Communauté (CCPQ ou CCPQ élargie) a vu ses dirigeants élus au suffrage universel +15/1x0/-18
- 011 Avec l'accroissement démographique, malgré l'arrivée d'entreprises nouvelles sur le PQ, le taux de chômage a augmenté +12/4x0/-03
- 022 La pression réglementaire sur la qualité des eaux potables (nitrates et pesticides) a conduit les agriculteurs de CCPQ à se spécialiser sur des cultures OGM [nécessitant moins de pulvérisation et de fertilisation] +03/1x0/-30
- 026 Dans le contexte du vieillissement de la population, les services aux personnes sont rendus majoritairement par le secteur privé +09/5x0/----
- 027 Dans le contexte du vieillissement de la population, les services aux personnes sont rendus majoritairement par des acteurs publics ou associatifs +09/3x0/-06
- 031 Les difficultés (financement) rencontrées par le Conseil Général du Morbihan ont amené les Communes de CCPQ à s'impliquer davantage (compétences et moyens) dans l'action sociale +09/----/-15
- 048 La délocalisation en Asie d'une partie des ateliers de production d'Yves Rocher a provoqué une explosion du taux de chômage dans le Pays de Redon & Vilaine [et un effet de chaîne sur le Pays de Questembert] +06/2x0/-12
- 071 Les personnes retraitées du territoire ont constitué un « pool de compétences » composé « d'actifs passés au service des actifs présents » [cours pour les enfants, courses pour les ménages bi-actifs, entretien des espaces publics] +12/2x0/-06
- 072 Via une communication vers l'extérieur, la Communauté s'est positionnée volontairement pour accueillir des migrants britanniques (Celts et Anglais) ----/2x0/-21
- 075 Les Associations de la Communauté se sont constituées en un authentique réseau mutualiste = recommandations réciproques, mises en commun de moyens humains et matériels, rationalisation des gestions +06/5x0/-03

- 078 L'Allocation Universelle a été instaurée +03/2x0/-18
- 079 Des services divers pour les salariés (crèche, gardes d'enfants malades, entretien du logement, entretien des véhicules) ont été créés par mutualisation des moyens entre les entreprises et la CCPQ +09/3x0/-06
- 080 Un CES local a été institué (sur le modèles du CESRB) et est sollicité (voix consultative) en amont de tout projet important pour la Communauté +12/4x0/----
- 082 La Communauté a créé un FIP (Fonds d'Investissement de Proximité) avec l'aide de Bretagne Investissements (Plouhinec) [pour financer des micro-projets de création ou de reprise d'entreprises] +15/3x0/----
- 086 Dans le cadre du Pays de Vannes, la CCPQ a pris l'initiative pour organiser un système de gardes médicales de nuit (évitant le recours systématique aux urgences) +18/3x0/-03
- 087 De manière à favoriser un environnement au minimum bilingue anglais-français, la Communauté a initié depuis 2010 un programme d'échange d'enseignants entre différents Etats de l'Union Européenne +12/2x0/-06
- 088 Devant l'accroissement des demandes de logements, la Communauté a prévu des espaces pour construire plusieurs immeubles collectifs sur cinq niveaux et plus +06/----/-27
- 089 En absence de culte catholique, des églises ont été dévolues à des activités d'études, d'échanges et de création, culturelles et spirituelles +15/2x0/-06
- 092 Dans un souci d'équilibrage environnemental, la politique d'habitat mené par la Communauté a conduit à concentrer les logements sur quelques Communes (et à protéger des espaces verts conséquents sur d'autres) +03/1x0/-21
- 095 A partir des années 2010, la CCPQ a été confrontée au déclin progressif des formations (nature et nombre) proposées dans ses lieux éducatifs (Collège et Lycée) +18/4x0/----
- 098 Dans le domaine touristique, la CCPQ s'est engagée dans une politique volontariste d'accueil des camping-cars (avec des aires adaptées réparties) +15/3x0/----
- 099 La spéculation des propriétaires dans les années 2007 – 2010 a empêché les Communes de constituer des réserves foncières +15/3x0/-03
- 101 A l'horizon 2020, les kermesses et pardons traditionnels ont quasiment disparu +09/2x0/-15
- 105 La CCPQ s'est positionnée pour accueillir le centre d'enfouissement des déchets ultimes du Pays de Vannes / Morbihan Sud-Est [générant des emplois localisés] +03/2x0/-12

- 108 La proportion des « résidents – actifs » sur le territoire est devenue inférieure à celle des « résidents non-actifs » sur le territoire +12/4x0/----
- 121 Dans le contexte de ses Z.A. de son ressort, la Communauté a mis en place une démarche incitative pour que des emplois soient réservés à des personnes en difficulté d'insertion professionnelle +18/3x0/----
- 123 Face à la déliquescence du « mammouth E.N. », la Communauté a été amenée à s'investir dans la préservation d'enseignements de qualité accessibles à tous en maternelle & primaire +15/3x0/-09
- 124 Devant l'accroissement de la population, en accord avec les Communautés limitrophes, la CCPQ a obtenu la création d'un centre hospitalier de proximité +09/3x0/-09
- 126 Dans le cadre de la politique touristique, il a été inventé un dispositif communautaire d'aides aux agriculteurs pour limiter les nuisances (odeurs, bruits, bâtiments désaffectés ...) +15/4x0/----
- 128 Progressivement, un réseau sécurisé de voies pour piétons et cyclistes a été installé entre les Communes de la CCPQ +09/4x0/-03
- 129 Face à la privatisation de La Poste, la Communauté a créé un service public local de distribution du courrier et des colis +09/1x0/-12
- 130 La création d' (au moins) un parc éolien significatif sur le territoire communautaire a généré des revenus affectés au financement d'actions sociales +09/4x0/-03

#####

MATRICE ACTEURS - OBJECTIFS

ACTEURS

A01	CONSEIL REGIONAL
A02	CONSEIL GENERAL
A03	COMMUNAUTE DE COMMUNES
A04	LES COMMUNES
A05	COMMAGLO de VANNES
A06	PAYS de VANNES
A07	CLUB D'ENTREPRISES
A08	CHAMBRES CONSULAIRES
A09	UNION EUROPEENNE
A10	ETAT
A11	ASSOCIATIONS [y.c. Asso de consommateurs]
A12	ENTREPRISES DE SERVICES AUX PERSONNES
A13	CITOYENS [Habitants]

OBJECTIFS

O01	DEVELOPPER UN TOURISME ORIGINAL [« Bucolique »]
O02	ASSURER LES TRANSPORTS INTRA – COMMUNAUTAIRE
O03	ASSURER LES TRANSPORTS EXTRA – COMMUNAUTAIRE
O04	MENER UNE POLITIQUE ACTIVE D'ACCUEIL DES RETRAITES
O05	ACCUEILLIR DES ENTREPRISES NOUVELLES [y.c. Ecoentreprises]
O06	SRUCTURER UNE ECONOMIE SOCIALE ET SOLIDAIRE
O07	DEVELOPPER LES SERVICES AUX PERSONNES
O08	ASSURER UNE FORTE MAITRISE FONCIERE
O09	ASSUMER UN FORT ACCROISSEMENT DEMOGRAPHIQUE

MATRICE ACTEURS – OBJECTIFS

	O.01	O.02	O.03	O.04	O.05	O.06	O.07	O.08	O.09	
A.01	+2	+1	+2	00	+2	+1	+2	+2	+1	13
A.02	+1	+1	+2	+1	+1	+1	+2	-1	+1	11
A.03	+2	+2	+2	+1	+2	+2	+2	+1	+1	15
A.04	+2	+2	+2	+1	+2	+1	+2	+1	+1	14
A.05	00	00	+2	+1	+1	00	00	-1	+1	06
A.06	+1	+1	+2	00	+2	+1	+1	00	+1	09
A.07	+2	+1	+2	00	+2	+1	+1	00	+1	10
A.08	+1	00	+1	+2	00	+1	+1	+1	+1	08
A.09	+1	00	+1	00	+1	00	+1	00	00	04
A.10	00	00	+1	00	+1	00	+1	00	00	03
A.11	+2	+1	+1	+1	00	+1	+1	+1	+1	09
A.12	00	+2	+1	+2	+1	00	+2	00	+1	09
A.13	+1	+1	+1	-1	+1	00	+2	+1	-1	09
	15	12	20	10 +9/-1	16	09	18	09 +7/-2	11 10/-1	

Il ressort de la M.A.-O., que **l'acteur dominant est la Communauté de Communes**, suivi de près par l'acteur Les Communes, puis par l'acteur Le Conseil Régional.

L'objectif dominant qui ressort est « Développer les services aux personnes ».

En complément on trouve l'objectif « Accueillir des entreprises nouvelles », puis l'objectif « Développer un tourisme original ».

Il y a des risques de conflit possibles sur les objectifs O.04 / O.08 / O.09.

A savoir :

« Mener une politique active d'accueil des retraités » : conflit possible avec Les Habitants.

« Assurer une forte maîtrise foncière » : conflit possible avec Le Conseil Général et avec La Communauté d'Agglomération de Vannes.

« Assumer un fort accroissement démographique » : conflit possible avec Les Habitants.

BIBLIOGRAPHIE PROSPECTIVE

Alvin TOFFLER	La troisième vague	Denoël
Michel GODET	De l'anticipation à l'action	Dunod
Louis DIRN	La société française en tendances	PUF
Collectif	European Value Survey	Futuribles
Manuel CASTELLS	L'ère de l'information T.1 La société en réseaux T.2 Le pouvoir de l'identité T.3 Fin de millénaire	Fayard
LESOURNE / STOFFAES	La prospective stratégique d'entreprise	Dunod
F. GOUX-BAUDIMENT	Donner du futur aux territoires	Certu
Hugues de JOUVENEL	Invitation à La Prospective	Futuribles
Thierry GAUDIN	La Prospective	PUF
Joël de ROSNAY	La révolte du Pronétariat	Fayard
Suzanne BERGER	Made in Monde	Seuil
Benoît MANDELBROT	Analyse fractale des marches	O.Jacob
<u>Les revues</u>		
FUTURIBLES	55 Rue de Varenne	75341 Paris cedex 07
LA RECHERCHE	04 Rue du Texel	75015 Paris
FUTURWEST	03 Bd Cosmao Dumanoir	56100 Lorient